

REFERAT Arbejdsmarkeds- og Integrationsudvalget d. 06-05-2020

Mødedato Onsdag d. 06. maj 2020 kl. 15:00

Mødested Virtuelt

Indholdsfortegnelse

Budgetopfølgning pr. 31. marts 2020 for Arbejdsmarkeds- og Integrationsområdet.....	3
Tilkendelser af Seniorpension i Lemvig Kommune.....	7
Evaluering af udviklingsprojekt på sygedagpengeområdet.....	9
Fastholdelse eller tilbagevenden til arbejde i forbindelse med almen genoptræning - ny analyse.....	11
Ankestatistik 2019.....	13
Meddelelser.....	15

Punkt 1: Budgetopfølgning pr. 31. marts 2020 for Arbejdsmarkeds- og Integrationsområdet

00.30.14G01-4-20

Sagsfremstilling

Budgetopfølgning på Arbejdsmarkeds- og Integrationsområdet er pr. 31. marts 2020 opdelt i to.

- Den ordinære budgetopfølgning, som den forventedes at se ud før Coronakrisen
- En budgetopfølgning, hvor de nuværende forventninger til, hvordan COVID-19 vil påvirke i forhold til ordinær budgetopfølgning.

Der er fortsat usikkerhed omkring konsekvenserne af COVID-19. Derfor vil der ved budgetopfølgningen ikke blive bedt om nogen tillægsbevilling, men blot orienters om forventningerne.

Ordinærbudgetopfølgning - før COVID-19

Ud fra januar og februar tallene var vurderingen, at der samlet på Arbejdsmarked- og Integrationsområdet ville blive et mindre forbrug for 2020 på 2.377.000 kr. som fordelte sig på disse områder:

Forsørgelsesområdet (alle tal er i hele 1.000 kr.)	Forskel forventet regnskab og korr. Budget inkl. overførsler	Bemærkninger (- betyder mindreforbrug/+ betyder merforbrug)
Seniorpension	1.272	Nyoprettet funktion pr. 1. januar 2020, hvor der ikke er afsat budgetmidler. Kommunerne vil blive kompenseret for udgiften.
Sygedagpenge	-1.500	På baggrund af forbruget i januar og februar 2020 forventes der et fald i antal modtagere i forhold til budgetteret.
Revalidering	-239	På baggrund af tallene fra januar og februar nedjusteres antallet af modtagere med 2 i forhold til budgetteret.
Løntilskud m.v. til personer i fleksjob og personer i løntilskud	-2.783	På baggrund af tallene fra januar og februar, hvor der har været fald i antal modtagere, forventes yderligere afgang af flekslønsmodtagere end budgetteret.
Ressource- og jobafklaringsforløb	-1.070	Der forventes nedgang på 7 modtagere i ressourceforløb og nedgang på 2 modtagere i jobafklaringsforløb.
Ledighedsydelse	1.943	På baggrund af tallene fra januar og februar forventes antal modtager at stige, så det ligger 12 over det budgetterede.
Forsørgelsesområdet	-2.377	Samlet forventet mindreforbrug ved ordinær budgetopfølgning

Forventning - efter COVID-19

Efter nedlukningen den 11. marts 2020 pga. COVID-19, er der sket nogle ændringer i tallene for marts og april, som har indvirkninger på forsørgelsesområdet, og kan på nuværende tidspunkt opgøres til en samlet merudgift på 20.653.000 kr. for hele 2020. Det fordeler sig på følgende områder:

Forsørgelsesområdet	COVID-19's påvirkning i forhold til ord. budgetopflg.	Bemærkninger (- betyder mindreforbrug/+ betyder merforbrug)
(alle tal er i hele 1.000 kr.)		
Sygedagpenge	3.722	Efter COVID-19 forventes større udgifter til sygedagpenge på grund af den delvise suspension af beskæftigelsesindsatsen og forventning om forlængelse af sygedagpengeperioden for en del borgere som følge af udskydelse af planlagte operationer m.m.
Kontant- og uddannelseshjælp	696	Efter COVID-19 forventes yderligere 5 personer på uddannelseshjælp og yderligere 3 personer på kontanthjælp ift. ord. budgetopflg.
Dagpenge til forsikrede ledige	15.141	Efter COVID-19 forventes antal modtagere at stige til gennemsnitlig 303 modtagere for året mod 186 modtagere ved budgetopfølgningen før COVID-19
Løntilskud m.v. til personer i fleksjob og personer i løntilskud	-500	Efter COVID-19 forventes yderligere afgang af modtagere end forventet ved budgetopfølgningen.
Ressource- og jobafklaringsforløb	-294	Efter COVID-19 forventes yderligere nedgang i antal modtagere end forventet ved budgetopfølgningen.
Ledighedsydelse	1.888	Efter COVID-19 forventes yderligere tilgang ift. forventet ved budgetopfølgningen før COVID-19. Antal af modtagere forventes at ligge 12 over det forventede ved budgetopfølgningen.
Forsørgelsesområdet	20.653	Samlet forventet COVID-19 påvirkning ift. ordinær budgetopfølgning

Ud fra de forudsætninger som er sat, forventes det samlede merforbrug på Arbejdsmarkeds- og Integrationsområdet at blive 18.276.000 kr.

Statslig kompensation for merudgifterne ved den stigende ledighed i 2020:

Lemvig Kommune forventes som nævnt at få merudgifter på 20,7 mio. kr. ved den stigende ledighed fra 8 marts 2020. Ifølge KL har Regeringen forpligtiget sig til at kommunerne i 2020 får dækket deres samlede omkostninger som følge af den stigende ledighed. Det kommer til at ske ved en midtvejsregulering af bloktilskuddet i august/september måned 2020. Bloktilskuddet fordeles efter indbyggertal. Lemvig kommune havde et af landets laveste ledighed før Covid-19 og har derfor en stigning i ledigheden som ligger over landsgennemsnittet. Det betyder at Lemvig kommune taber på midtvejsreguleringen. Lemvig Kommune ligger pt. på en stigning i ledigheden på 42,9 % fra 8. marts til 21. april, imod en stigning for hhv. Vestjylland på 39,4% og for hele landet på 35,1 %. Væksten i ledigheden ligger dermed godt 19 % over ledigheden i hele landet. Det betyder at Lemvig Kommune med de nuværende forudsætninger får et tab på kompensationen på ca. 3,5 mio. kr. jf. nedenstående tabel.

Samlede økonomiske konsekvenser af covid19:

	Fuld kompensation	Kompensation ved en forventet ledighed på 42,9 % for Lemvig Kommune	Forskel
Kompensation	20.653.000	16.897.909	-3.755.091

Kompensationen for merudgifterne ved den stigende ledighed bliver formentlig en del af den samlede økonomiaftale for 2021. Det er derfor usikkert hvor stor dækningsgraden bliver.

Økonomien på arbejdsmarkedsområdet i budget 2021-2024

Der er meget stor usikkerhed om forudsigelser for udviklingen på det danske arbejdsmarked fra 2021 og frem. De første prognoser for den forventede udvikling i ledigheden forventes at blive udarbejdet i maj og igen i september. Styrelsen for arbejdsmarked og rekruttering udarbejder en fremskrivning af den forventede ledighed og beskæftigelse på kommuneniveau. Fremskrivningen udarbejdes 3 gange årligt i umiddelbar forlængelse af Finansministeriets prognose af udviklingen på det danske arbejdsmarked som publiceres i Økonomisk redegørelse medio januar, maj og september. Det vil sige vi skal vente til maj måned med at få de første prognoser for den forventede ledighed i 2021.

Regeringen har ikke forpligtet sig til fuld kompensation for den øgede ledighed i 2021. Økonomien på arbejdsmarkedsområdet vil indgå i den samlede aftale om økonomien for 2021 i mellem regeringen og KL. Der forventes indgået en aftale i slutningen af juni 2020.

Sagen afgøres endelig af

Kommunalbestyrelsen via Arbejdsmarkeds- og Integrationsudvalget samt Økonomi- og Erhvervsudvalget.

Lovgrundlag

Lov om kommunernes styrelse.

Økonomi

Økonomi og HR udtaler at,

- der forventes et samlet merforbrug på 18.276.000 kr.
- den statslige kompensation for merudgifterne forventer at blive 16.897.909 kr.
- der søges ikke nogen tillægsbevilling til det forventede merforbrug, da situationen i øjeblikke er meget usikker og der ikke er sikkerhed for den statslige dækning af merudgifterne som følge af COVID-19

Andre konsekvenser

Ingen.

Direktøren for Social/Sundhed og Arbejdsmarked indstiller,

- At Budgetopfølgning 2020 godkendes.

Beslutning

Anbefales.

Bilag

Direktørerklæring A&I for budgetopfølgningen pr. 31.03.2020

Punkt 2: Tilkendelser af Seniorpension i Lemvig Kommune.

15.28.00G01-1-20

Resume

Folketinget vedtog den 20. december 2019 ny lov om Seniorpension. Loven har til formål at give personer, der har mange års beskæftigelse bag sig og er nedslidte, bedre muligheder for at forlade arbejdsmarkedet.

Ordningen erstatter de indtil 31. december 2019 gældende regler om seniorførtidspension, som blev indført i forbindelse med aftale om en senere tilbagetrækning fra 2011, da seniorførtidspension ikke er blevet udbredt i det omfang, der var forventet.

Sagsfremstilling

Kommunerne har i første omgang fået ansvaret for at administrere og tilkende seniorpension. Dette gælder frem til 1. januar 2021, hvor en ny selvstændig myndighed under ATP overtager myndighedsrollen.

Det er en betingelse for at få tilkendt seniorpension at,

- Personen højst har 6 år til folkepensionsalder
- Personen har haft en langvarig tilknytning til arbejdsmarkedet med sammenlagt mindst 20 -25 års beskæftigelse
- Personens arbejdsevne er varigt nedsat til højst 15 timer om ugen i forhold til seneste job.

Den nye ordning har lempeligere tilkendelseskriterier end førtidspension, men førtidspensionsordningens regler om indfødsret, bopæl, indtjening, beregning, indtægtsregulering, udbetaling, betaling til arbejdsmarkedets tillægspension, betaling til supplerende arbejdsmarkedspension og indbetaling til obligatorisk pensionsordning, skal også finde anvendelse ved seniorpension.

Grundlaget for en afgørelse om seniorpension skal bestå af,

- Dokumentation for personens langvarige tilknytning til arbejdsmarkedet
- Beskrivelse af de arbejdsfunktioner, personen har udført i det seneste job
- Dokumentation for personens ressourcer og udfordringer i det seneste job
- Den faglige forklaring på, hvorfor personens arbejdsevne anses for varigt nedsat til højst 15 timer om ugen i forhold til det seneste job.

For at sikre, at ordningen kommer de nedslidte til gavn, er det præciseret i vejledningen i f.m. vedtagelse af loven, at der ved tilkendelse af seniorpension, skal foretages en individuel konkret vurdering, primært på grundlag af helbredsmæssige oplysninger.

I Lemvig kommune har der pr. 1. april 2020 været 12 personer, der har søgt om seniorpension.

Heraf er der 3 personer, der har fået tilkendt seniorpension, og 1 der har fået afslag.

På mødet gives en nærmere orientering om baggrunden og hidtidig forsørgelsesgrundlag.

Sagen afgøres endelig af

Arbejdsmarkeds- og Integrationsudvalget.

Lovgrundlag

Lov om social pension.

Økonomi

Økonomi og HR bemærker, at der ikke er afsat budgetmidler på området.

På baggrund af ovenstående, og forventningen til resten af 2020, er der foretaget en beregning over den forventede kommunale udgift i 2020. Den forventede udgift er på 1.272.000 kr. Ydelsen er underlagt trappetigerefusionen, og beregningen er foretaget på baggrund af forventning om 80 % medfinansiering.

Merudgiften tages med i førstkommende budgetopfølgning.

Direktøren for Social/Sundhed og Arbejdsmarked indstiller,

- At status på tilkendelser af Seniorpension i Lemvig Kommune, tages til efterretning.

Beslutning

Til efterretning.

Punkt 3: Evaluering af udviklingsprojekt på sygedagpengeområdet.

00.15.00A26-1-19

Resume

Lemvig Kommune igangsatte Ultimo 2018 et udviklingsprojekt på sygedagpengeområdet i samarbejde med konsulentfirmaet Marselisborg.

Projektet er nu afsluttet og evalueringen præsenteres.

Sagsfremstilling

På baggrund af udviklingen i antallet af borgere, der modtog sygedagpenge eller var i et jobafklaringsforløb og hvor Lemvig Kommune lå over gennemsnittet i forhold til nabokommunerne besluttede Arbejdsmarkeds- og Integrationsudvalget, at igangsætte en udviklingsproces på området.

Projektet omhandler bl.a. sagscreening, kompetenceudvikling med et intensivt sparringsforløb for medarbejdere og ledere, samt implementering af en ny opfølgingskultur med tilhørende opfølgingsværktøj.

Projektets mål var bl.a. at:

- Understøtte borgernes progression mod arbejdsmarkedet blandt andet via et forstærket arbejdsmarkedsrettet fokus i sagerne.
- Nedbringe antallet af modtagere af jobafklaring og sygedagpenge til et niveau svarende til gennemsnittet for nabokommunerne.
- Et kompetenceløft hos medarbejderne i forhold til sagsfokus, sagsgange, samarbejdet med borgerne, dokumentation, metoder m.m.
- Implementere en ny registreringspraksis hos alle medarbejdere og ledere til understøttelse af en opfølgning på sagerne.
- Sikre ejerskab hos medarbejderne og ledere.
- Der er i businesscasen ved opstart af projektet fastsat en målsætning om at nedbringe andelen af sygemeldte i pct. af arbejdsstyrken fra 4% i 2018 til 3,5% ultimo 2019. Det svarer til en reduktion på ca. 45 fuldtidspersoner fra 2018 til 2019, så det samlede antal modtagere af sygedagpenge eller jobafklaring i 2019 udgjorde 306 personer.

Ultimo 2019 viser resultatet fra Udviklingsprojektet bl.a. følgende:

- Det samlede antal ”fuldtidspersoner” var for 2019 på 288, således at det samlede antal var nedbragt med 63 fuldtidspersoner i f.t. helårsniveauet i 2018.
- Andelen af sygemeldte i % af arbejdsstyrken var for Lemvig Kommune i 2019 på 3,50% (et fald fra 4,0% i 2018) og for nabokommunerne var gennemsnittet steget fra 3,50% i 2018 til 3,95% i 2019.
- Sammenlignes oktober 2018, hvor projektet startede med december 2019 har Lemvig Kommune haft et fald i andelen af borgere på sygedagpenge og jobafklaringsforløb på 12%, hvor udviklingen i samme periode for nabokommunerne viser en gennemsnitlig stigning på 8%.
- Den meget positive resultatudvikling betyder, at Lemvig Kommune i benchmarking fra STAR december 2019 har forbedret sin placering blandt landets kommuner med 46 pladser. Rykket fra en plads som nr. 82 i december 2018 til en plads som nr. 36 i december 2019. Hvor det samtidig skal oplyses, at Lemvig kommunens rammevilkår på området er blandt de 3 kommuner i landet, der har de sværeste rammevilkår på sygedagpengeområdet.

I forhold til oprindeligt budget 2019 viser regnskab 2019 samlet mindre udgifter for sygedagpenge og jobafklaring på 9.142.000 kr.

Sagen afgøres endelig af

Kommunalbestyrelsen via Arbejdsmarkeds- og Integrationsudvalget.

Økonomi

Økonomi og HR bemærker, at de opnåede besparelser er indgået løbende i budgetopfølgningerne i 2019. Yderligere tilpasninger vil indgå i budgetopfølgningen pr. april 2020, samt indgå i budgetlægningen for budget 2021 og overslagsår.

Direktøren for Social/Sundhed og Arbejdsmarked indstiller,

- At evalueringen af udviklingsprojektet på sygedagpengeområdet tages til efterretning.

Beslutning

Til efterretning.

Bilag

200313 Status SDP projekt Lemvig Marselisborg året 2019 REV_

Punkt 4: Fastholdelse eller tilbagevenden til arbejde i forbindelse med almen genoptræning - ny analyse

29.21.04G01-1-20

Resume

Social- og Indenrigsministeriets Benchmarkingenhed har udarbejdet en analyse om fastholdelse i eller tilbagevenden til arbejde i forbindelse med almen genoptræning. Analysen viser, at der på tværs af kommuner er store forskelle på andelen af erhvervsaktive borgere, der er fastholdt eller tilbage i arbejde 3 måneder efter starten på deres genoptræningsforløb. Lemvig Kommune ligger under landsgennemsnittet i størstedelen af målingerne. Dog ligger kommunen over landsgennemsnittet i forhold til andelen af mænd på offentlige ydelser 3 måneder efter genoptræningens start, samt andelen af borgere, der er på offentlige ydelser 6 måneder efter genoptræningsstart.

Sagsfremstilling

Social- og Indenrigsministeriets Benchmarkingenhed har udarbejdet en analyse med data fra i alt 77 kommuners arbejde med almen genoptræning for borgere, der er erhvervsaktive. Data er fra årene 2016-2017, da det vurderes at kvaliteten af genoptræningsdata for 2018 og 2019 ikke er tilstrækkelig, blandt andet som følge af systemskifte i mange kommuner. Målgruppen er borgere med en muskel-skeletlidelse, der var i beskæftigelse og selvforsørgende to måneder inden den sygehuskontakt, der udløste en genoptræningsplan. Analysen forelægges til orientering.

Analysen viser, at Lemvig Kommune:

- Ligger under landsgennemsnittet for andelen af borgere, der er på offentlige ydelser ved start på genoptræning og 3 måneder efter genoptræningens start.
- Ligger over landsgennemsnittet for andelen af borgere, der er på offentlige ydelser 6 måneder efter genoptræningens start (Lemvig Kommune: 60 %, landsgennemsnit: 59,2 %).
- Ligger under landsgennemsnittet for andelen af borgere, der er på offentlige ydelser 3 måneder efter genoptræningens start, af dem der henholdsvis arbejder i fysisk-krævende brancher eller har en diagnose i de større led.
- Ligger under landsgennemsnittet for andelen af kvinder, der er på offentlige ydelser 3 måneder efter genoptræningens start.
- Ligger over landsgennemsnittet for andelen af mænd, der er på offentlige ydelser 3 måneder efter genoptræningens start (Lemvig Kommune: 22,2 %, landsgennemsnit: 19,6 %).

I analysen er der taget højde for kommunernes forskellige rammevilkår, hvor den forventede andel af borgere på offentlige ydelser 3 måneder efter genoptræningsstart er beregnet på baggrund af forskellige faktorer, såsom demografi, beskæftigelsesgrad og sundhedstilstand. For Lemvig Kommune ses, at andelen af borgere er tilnærmelsesvis den forventede andel, med 19,8 % på offentlige ydelser og en forventet andel på 19,7 %. Analysen viser fortsat betydelige forskelle mellem kommunerne, når der tages højde for rammevilkår.

Yderligere viser analysen, at flere faktorer er med til at øge risikoen for at være på offentlige ydelser 3 måneder efter genoptræningens start. Blandt andet er der en betydelig større risiko for offentlig forsørgelse, hvis man har modtaget offentlige ydelser 2 måneder før sygehuskontakt. Derudover ses en forhøjet risiko for offentlig forsørgelse, hvis skaden relaterer sig til et af kroppens store led, herunder knæ, hofter eller skulder. Endelig har det betydning, om borgeren har haft hårdt fysisk arbejde, fx fra bygge- og anlægsbranchen eller social- og sundhedsområdet.

I forlængelse af analysen er der udarbejdet et særskilt inspirationskatalog, hvor der i alt står beskrevet 16 konkrete tiltag til, hvordan man kan arbejde med at fastholde eller få borgere hurtigere tilbage på arbejde i forbindelse med et genoptræningsforløb. Tiltagene er fordelt i tre kategorier:

1. Tiltag med borgeren
2. Tiltag, der styrker arbejdsgange, samarbejde og medarbejdernes kompetencer
3. Organisatoriske og styringsmæssige tiltag

Tiltagene retter sig både mod genoptræningsindsatsen, beskæftigelsesindsatsen og ikke mindst samarbejdet mellem genoptræningsenheden og jobcentret med henblik på at sikre en tværgående og helhedsorienteret indsats.

I analysens bilag 1 ses de væsentligste resultater fra analysen for hver enkelt kommune. Lemvig Kommunes resultater ses på side 40.

I bilag 2 kan man finde alle de centrale nøgletal i kommunefordelte tabeller.

Sagen sendes til orientering i Social- og Sundhedsudvalget samt Arbejdsmarkeds- og Integrationsudvalget.

Sagen afgøres endelig af

Social- og Sundhedsudvalget samt Arbejdsmarkeds- og Integrationsudvalget.

Økonomi

Økonomi og HR har ingen bemærkninger.

Direktøren for Social/Sundhed og Arbejdsmarked indstiller,

- At analysen om fastholdelse eller tilbagevenden til arbejde i forbindelse med almen genoptræning, tages til efterretning.

Social- og Sundhedsudvalget, 15. april 2020, pkt. 8:

Taget til efterretning.

Troels Skovmose deltog ikke i sagens behandling.

Beslutning

Til efterretning.

Bilag

bilag-1-saadan-placerer-din-kommune-sig

bilag-2-kommunespecifikke-tabeller

inspirationskatalog

bilag-3-metodebilag

hovedrapport-fastholdelse-eller-tilbagevenden-til-arbejde-i-forbindelse-med-almen-genoptraening

Punkt 5: Ankestatistik 2019

15.00.00A00-3-20

Resume

Ankestyrelsen har siden 2014 udsendt en halvårlig statistik til alle kommuner med de seneste tal for Ankestyrelsens afgørelser i klagesager vedrørende kommunens afgørelser på Social- og beskæftigelsesområdet.

Sagsfremstilling

Ankestyrelsen har i 2. halvår 2019 afgjort 32 klagesager over Lemvig Kommunes afgørelser på Social- og beskæftigelsesområdet. Heraf vedrører 22 afgørelser Arbejdsmarkeds- og Integrationsudvalgets fagområde. Statistikken for 1. halvår viste, at Ankestyrelsen havde afgjort 23 sager, hvilket betyder at Ankestyrelsen samlet i 2019 har afgjort 45 klagesager vedrørende Arbejdsmarkeds- og Integrationsudvalgets fagområder.

Ankestyrelsens afgørelser opdeles i fire kategorier: (1) Afvisning, (2) Hjemvisning, (3) stadfæstelse og (4) Ændring.

Afgørelserne for 2. halvår 2019 fordeler sig således:

	LAB	LAS	PL	SDP	Øvrige	I alt
Afvisning	0	0	0	2	0	2
Hjemvisning	0	3	0	0	0	3
Stadfæstelse	0	8	1	3	1	13
Ændring	0	3	0	1	0	4
I alt	0	14	1	6	1	22

Følgende forkortelser er anvendt i tabellerne:

- LAB: Loven om aktiv beskæftigelsesindsats
- LAS: Lov om aktiv socialpolitik
- PL: Loven om social pension og loven om højeste, mellemste mv. førtidspension
- SDP: Sygedagpenge
- SEL: Serviceloven (fx særlig støtte – børn og voksne, hjælpemidler, magtanvendelse mv)
- ØVR: Almenboligloven, Andre love - tidligere nævnsområder, Boligstøtteleven, Dagtilbudsloven, Integrationsloven, Kontantydelsesloven, Lov om kompensation for handicappede i erhverv, Repatrieringsloven, Seniorjobloven

De samlede 45 afgørelser fra Ankestyrelsen i 2019 fordeler sig således.

	2019	2018	2017
Afvisning	2	2	4
Hjemvisning	3	2	3
Stadfæstelse	32	23	30
Ændring	8	5	3
	45	32	40

På møde den 04.10.2018 besluttede Arbejdsmarkeds- og Integrationsudvalget, at udvalget ønsker fortsat fokus på afgørelser, der ændres af Ankestyrelsen, og at udvalget hvert halve år orienteres om konkrete ændrede afgørelser.

På mødet gives en nærmere orientering om de 4 ændrede afgørelser for 2. halvår 2019.

Sagen afgøres endelig af

Arbejdsmarkeds- og Integrationsudvalget.

Lovgrundlag

Lemvig Kommunes Strategi for beskæftigelse.

Direktøren for Social/Sundhed og Arbejdsmarked indstiller,

- At ankestatistikken 2019 drøftes.

Beslutning

Til efterretning.

Bilag

ankestatistik-665-2020-03-03.pdf

Punkt 6: Meddelelser

15.00.00G01-3-20

Sagsfremstilling

- Ingen.

Direktøren for Social/Sundhed og Arbejdsmarked indstiller,

- At meddelelser drøftes.

Beslutning

- RAR møde flyttet til september 2020.